

## 久慈市議会政和会行政視察報告書

1. 日 時 平成 28 年 8 月 24 (水) ～27 日 (土) 4 日間
2. 視察場所 ①北海道網走刑務所 ②北海道東川町  
③旭川市 幼保連携型認定こども園 末広こまどり
3. 出席者 濱欠明宏 佐々木栄幸 大沢俊光 砂川利男 黒沼繁樹
4. 視察研修内容

当日は、日本一を誇る網走刑務所内の許可により入所、総務部庶務課長（法務事務次官）下田和幸看守長の講義及びスライドによる刑務所の概況説明を受け、庶務係長（法務事務官）山内孝志副看守長 2 名の案内で囚人独房、処遇施設、更生作業、監視管理統括室等全体を巡回による現地説明及び総括講義を受けた。

### ① 網走刑務所

網走刑務所は、法務省矯正局札幌矯正管区に属する刑務所、犯罪傾向の進んだ者（再犯者・暴力団構成員）、執行刑期 10 年以下の受刑者の短期刑期を目的とする刑事施設である。

- 歴史的には、明治維新後の日本は内乱による国事犯や政治犯が続出したため、監獄は過剰拘禁となっていた。同時に「富国強兵」を掲げて西洋列強と肩を並べるためやロシア帝国による脅威を防ぐためには蝦夷地（北海道）の開拓が必要で 1881 年（明治 14 年）に「監獄則」改正をおこなって従系、流刑、懲役刑 12 年以上の者を拘禁する集治監を北海道に設置し、囚人を労働者として使役させて北海道の防衛と開拓を進める政策を執った歴史背景が読み取れた。
- 現在の網走刑務所の沿革は、明治 23 年 4 月釧路監獄署網走囚徒外役所として開設し、明治 36 年 4 月網走監獄と改称、大正 11 年 10 月網走刑務所と改称。  
国の行政機関で法務省に属する。
- 刑事施設には、懲役、禁錮刑の刑が決まった人（受刑者）を収容する刑務所、受刑者には職業訓練、改善指導などの各種プログラムを組み合わせながら実施し更生意欲を喚起すると共に社会への適応性を身につけさせ、出所後の生活基盤を確保できるようにするなど、円滑に社旗復帰できるように働きかけや支援を行っている。
- 網走刑務所の収容定員は 1, 6 0 0 名で、平均刑期は 3 年 2 か月、年間収容者一人当たりの経費は約 2 4 0 万円。
- 罪名別は、覚せい剤 46, 6%、窃盗 29, 6%、詐欺 5. 8%、傷害 3.2%、強盗 2.3%、暴行恐喝 2%、道路交通法 1.3%、銃刀法 1.1%、殺人 0.7%、放火 0.4%、強姦 0.3%、その他 6.7%、
- 全国の刑務所定数は 6 万人、内訳は男子 80%前後、女子 10%以下にあると推移と傾向の説明を受けた。

### 所 感

日本は、治安のよい国との認識を覆すような犯罪数と受刑者数に驚かされました。

受刑者の現況は、統計的に減少傾向にあり、刑務所や収容定数の不足にないとの説明に安堵したが、法務の裁き、再犯阻止、囚人収容施設の充実感と共に、最も重要な施策は、国、地方を問わず、治安入口論である新たな犯罪の未然防止と、日常社会の平和と安全で住みよい治安国家に力点を置くべきとの思いを強くした視察となった。

② 北海道東川町 (1)「移住定住に向けた」取り組みについて  
(2)「子育て支援」について

○東川町の対応者 議長高橋昭典 副町長合田博 議会事務局長竹部修司 こども未来課長佐藤文泰 総務文教委員長大澤聡 定住促進課長高木雅人 6名

(1) 人口対策としての「移住定住に向けた」取り組みについて

- 東川町は、明治 28 年水田を基幹産業として「米と工芸観光の町」をキャッチフレーズに発展、また昭和 60 年には「写真の町」宣言し、国際写真フェスティバルや写真甲子園を毎年開催し、内外から知名度の高い町となった。
- 人口推移は、昭和 25 年 10,754 人をピークに平成 5 年は 7 千人を切ったが、平成 6 年以降の土地開発公社、民間の宅地分譲を機に、美しい景観、湧き水、写真、企業支援をキーワードに、平成 28 年には人口が 8,018 人と増加した。すなわち、東川町は 20 年間で 1,000 人の人口増に成功した稀有な都市だ。

(2) 子育て支援政策「幼保一元化」の取り組みについて、

- 平成 11 年 8 月役場内に保育所検討委員会、幹事会を設置、平成 12 年 11 月幼児建設委員会の設置、同 12 月、幼保保育者合同会議、平成 14 年、町内の保育園と幼稚園を統廃合し、幼保一元化と子育て支援センターの合築施設として開園した。
- 幼児センターでは、0 歳から就学前までの 6 年間を通して一貫した教育・保育過程で教育・保育を行っています。
- 併設の子育て支援センターはでは、主に未就園児の親子を対象に子育て支援事業を行っています。
- 短時間型 (3 歳児～5 歳児) 定員 120 名、預かり保育  
長時間型 (0 歳児～5 歳児) 定員 180 名、延長保育可能
- 平成 15 年 1 月構造改革特区域計画の認定申請 (北海道東川町幼保一元化特区)  
正式には、同年 11 月特区に認められる。  
国では、平成 17 年 4 月より幼保一元化の全国展開となる。

所 感

東川町まちづくり計画がベースにあり、国の制度とは別に幼保一元化は、国政に先駆けた幼児政策の取り組みをするなど、独自性、先進性、発想性、積極性が行政一丸となった人口減少社会危機取り組み姿勢の行政手腕は見張るものがあった。

また、人口対策や地域力の創造・地方の再生を高めるには、国の活性化事業やモデル事業を活用し、試行錯誤を重ね専門省庁に相談・協議研究する姿勢と各自治体の積極性にあるとの説明に納得。今年の島根県海女町と共通する政策、考え方に成功の鍵を汲み取れた。

③ 旭川市 末広こまどり (幼保一元化) について

対応者 幼保連携型認定こども園「末広こまどり」園長 山下真美

- 社会福祉法人のぞみ会幼保連携型認定こども園「末広こまどり」の法人沿革史は、昭和 42 年無認可保育園末広保育園を設立、昭和 46 年社会福祉法人末広保育園（定員 60 名）、平成 27 年幼保連携型認定こども園（定員 85 名）へ移行する。
- 1 号認定（幼稚教育）午前中の預かり 15 名、2 号 3 号（保育）午後 6 時までは、70 名、延長保育は 19 時まで職員数 32 名の体制で運営している。
- 年齢別幼保混合の組編成で幼保預かり式、職員は幼保の資格を全員とするため猶予（5 ケ年）内に両方の有資格職員とする。保育料はこども認定園となり直接集金、入園選考は保育園基準の定めにより直接選考方式である。
- 旭川市は、教育・幼稚園施策等のしおりの事業所一覧によると市内の保育園 57 カ所（定員 4,422 名）、認定こども園 7 カ所（定員 722 名）、小規模保育園 7 カ所定員 116 名、事業所内保育園 1 カ所（定員 20 名）、夜間保育所 1 カ所（定員 30 名、午前 11 時～午後 2 時）、保育園の分園 2 カ所（定員 75 名）で、旭川市内の幼保を含む受け入れ体制の合計定員数は 5,385 名となっている。

## 所 感

玄関に入って、真正面がホール、その奥がステージとなっている。左側が事務室、2、1、0 歳児室と「L」字になっていて、給食室は発達に合わせてきめ細やかに離乳食が進められるように 0 歳児の隣にある。右側から 5、4、3、歳児室で、逆「L」字になり、全体がホールを囲み「ロ」字になっている。ホールから全ての部屋が見渡せられ安心感がある。また廃材を利用して好きなものをなんでも作り出す創作活動。我々が幼少の頃を思い出した。自分たちが育て収穫した野菜を自分たちで料理して食べる。これこそ自給自足の精神。生き物を沢山飼っている。人間も生き物のひとつ。命のありがたみや大切さを感じるであろう。毎日外で遊べるように、すべての部屋から外に出られるようになっている。

このように、子供たちが創造豊かに、自分の個性を好きなように伸ばせる環境が整っていることに素晴らしさと嬉しさを感じた。何より感動したのは、廃材等を利用して工作し「物作り」に挑戦していることに、日本の「物作り名人」の未来を感じた。

## ④ 視察工程と時間活用による視察

- (1) 知床半島世界遺産
- (2) 旭川市旭山動物園

以上、行政視察のてん末を関係資料添付し、報告します。

平成 28 年 8 月 31 日

久慈市議会 政和会

濱欠明宏 佐々木栄幸、  
大沢俊光 砂川利男  
黒沼繁樹